



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области

ул. 9 Января, 64, г. Оренбург, 460046
тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70
e-mail: 1056@fas.gov.ru

01.12.14 № 20499

На № _____ от _____

Оренбургское УФАС России

КОПИЯ

Главе администрации
Е.С. Арапову
460000, г. Оренбург, ул. Советская, д.60

Начальнику департамента
градостроительства и земельных
отношений администрации м.о.
г. Оренбург
А.П. Трубину
ул. Советская, д. 47,
г. Оренбург, 460000

Директору ООО «Ветер»
А.В. Мингулову
ул. Челюскинцев, д.17 в. кв.1, г. Оренбург, 460014

Председателю Оренбургской городской профсоюзной
организации работников малого и среднего
предпринимательства
М.А. Скивко
460000, г. Оренбург, ул. Чичерина, 5 а к.1

Министру экономического развития, промышленной
политики и торговли Оренбургской области
В.В. Васину
Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Начальнику отдела ГИБДД УМВД России по г.
Оренбургу полковнику полиции
Татариннову С.М.
г. Оренбург, ул. Терешковой, 45

Главе администрации Северного округа г. Оренбурга
Чуфистову С.В.
г. Оренбург, ул. Брестская, д. 1.

ИП Корсуновой Л.А.

ИП Крюкову А.А.

ИП Внуковой С.В.

ИП Уткину Д.С.

Директору ООО «Партнер-ЮГ»
Д.В. Чехову
460908 г. Оренбург, п. Нижне-Сакмарский,
ул. Целинная, д.19

Определение
об отложении рассмотрения дела № 06-05-14/2014

28 ноября 2014г.

г.Оренбург

0076957

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления - начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей – Шлычкова А.А.; членов Комиссии – Чугуновой Л.А., Слюсаревой Ю.И., Гайсиной И.Г., Василенко О.Ю.

в присутствии председателя Оренбургской городской профсоюзной организации работников малого и среднего предпринимательства – Скивко М.А.;

в присутствии представителей ООО «Ветер»: директора ООО «Ветер» Марченко В.И., Мингуловой Л.А. (доверенность № б/н от 28.07.2014г.), Мингулова А.В. (доверенность № б/н от 28.07.2014г.);

в присутствии представителя администрации МО г. Оренбург, Департамента градостроительства и земельных отношений администрации МО г. Оренбург – Абдурахманова Т.К. (доверенности № 119 от 25.07.2014г., № 50 от 25.07.2014г. соответственно); Фавер А.З. (доверенность исх. № 138 от 18.09.2014г.) отсутствовала после перерыва;

в присутствии ИП Внуковой С.В. (свидетельство о регистрации № 304561029400107);

в отсутствие ИП Крюкова А.А. (извещен надлежащим образом согласно почтовому уведомлению 46004675015064);

в присутствии ИП Уткина Д.С. (ОГРНИП 311565835700243);

в присутствии директора ООО «Партнер-ЮГ» Чехова Д.В. (выписка из ЕГРЮЛ по состоянию на 22.09.2014г.);

в отсутствие представителя Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (уведомлено надлежащим образом, согласно отметке в виде штампа 02.10.2014г.);

в отсутствие ИП Корсуновой Л.А. (уведомлена надлежащим образом, почтовое отправление № 46004675015040);

в отсутствие представителя отдела ГИБДД УМВД России по г. Оренбургу (уведомлен надлежащим образом, почтовое отправление № 46004675014975);

в отсутствие представителя администрации Северного округа г. Оренбурга (уведомлен надлежащим образом, почтовое отправление № 46004675015033);

рассмотрев дело № 06-05-14/2014 по признакам нарушения администрацией МО г. Оренбург п.2 ч.1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», п. «д» ч.4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в совершении действий, которые могут повлечь ограничение, недопущение, устранение конкуренции путем принятия постановления № 3475-п от 26.12.2013г. «Об утверждении муниципальной программы «Остановка» на 2014-2018г.», направления письма (исх. № 1-1897 от 19.02.2014г.); Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации МО г. Оренбург п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», п. «д» ч.4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами розничной торговли.

УСТАНОВИЛА:

28.03.2014г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 2692к) Оренбургской городской профсоюзной организации работников малого и среднего предпринимательства (далее ОГПОРРМиСП) на действия администрации МО г. Оренбург, связанные с ущемлением прав предпринимателей в сфере мелкорозничной торговли и препятствующие развитию малого и среднего предпринимательства.

30.05.2014г. в Оренбургское УФАС России поступили дополнения к жалобе ОГПОРРМиСП от 28.03.2014г. (исх. № 09 от 30.05.2014г.), направленные ООО «Ветер».

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Администрацией МО г. Оренбург принято постановление № 3475-п от 26.12.2013г. «Об утверждении муниципальной программы «Остановка» на 2014-2018г.», п.1 которой утверждена муниципальная программа «Остановка». Согласно п.1 главы 3, абз. 2 главы 7 Программы данная программа предусматривает приобретение, установку автопавильонов и замену торгово-остановочных комплексов на автопавильоны на основных магистралях г. Оренбурга.

В письменном ответе (исх. № 1-1-897 от 19.02.2014г.) администрации МО г. Оренбург сообщено, что в 2014 году предполагается установка двенадцати навесов ожидания транспорта в Южном и Северном административных округах города, по шесть навесов в каждом, указано месторасположение данных навесов, а также выражено мнение об отсутствии необходимости сохранения объектов потребительского рынка на остановках общественного транспорта, в связи с нарушением градостроительного, земельного и транспортного законодательства и наличием большого количества стационарных торговых площадей.

Администрацией МО г. Оренбург с ООО «Ветер» заключены договоры аренды земельных участков администрацией МО г. Оренбург и ООО «Ветер» (№ 3/558-юр от 22.08.2003г., № 4/л-40юр от 10.03.2004 г., № 7/п-32юр от 14.05.2007 г., № 7/п-29юр от 14.05.2007 г.). ООО «Ветер» до истечения срока договоров аренды обратилось в администрацию МО г. Оренбург с письменным заявлением о перезаключении договоров на новый срок. Указанные договоры продлены дополнительными соглашениями от 31.01.2014г. до 07.05.2014г. с условиями о демонтаже холодильных установок, рекламных конструкций и т.д.

Согласно письму, направленному в адрес ООО «Ветер» (исх. № 4102/14 от 17.04.2014г.), необходимо устранить замечания в срок до 09.05.2014г., в ином случае к хозяйствующему субъекту будут применены меры административного воздействия и рассмотрен вопрос о демонтаже торгово-остановочных комплексов. Аналогичное требование изложено и в ответе (исх. № 5919/14 от 04.06.2014г.).

Вместе с тем, Управлением землепользования и развития пригородного хозяйства Департамента градостроительства и земельных отношений администрации г. Оренбурга договор аренды № 6/п-73пр от 13.09.2006, заключенный с ИП Вилковой С.В., продлен на основании дополнительного соглашения от 27.12.2013г. до 21.01.2015 с условием благоустройства земельного участка площадью 69кв.м., договор № 4/л-333пр от 29.11.2004 07.05.2014г. продлен до 23.08.2014 г. с условием о необходимости демонтажа холодильной установки.

При этом, нормативно-правовые акты, которые позволяют устанавливать различные сроки договоров аренды в зависимости каких-либо условий использования земельных участков на территории МО г. Оренбург отсутствуют.

Между ООО «Ветер» и КУИ администрации МО г. Оренбург заключен договор № 3/774-юр от 19.12.2003г. на срок до 01.09.2004г. Дополнительными соглашениями срок договора был продлен неоднократно до 01.01.2009г., до 01.08.2010г., до 26.09.2012г. (с условием предоставления запрашиваемых документов), до 15.02.2013г.

01.10.2013г. ООО «Ветер» обратилось в департамент градостроительства и земельных отношений с заявлением о продлении договора аренды.

22.01.2013г. главным архитектором города в адрес Начальника Управления землепользования и развития пригородного хозяйства департамента градостроительства и земельных отношений администрации МО г. Оренбург направлено письмо (исх. № 74/13) о том, что в 2013г. планируется ремонт дороги и тротуаров по пр. Победы с переносом остановочных пунктов, в связи с чем продлевать договор аренды № 3/774-юр от 19.12.2003г. нецелесообразно.

12.02.2013г. Управление землепользования и развития пригородного хозяйства департамента градостроительства и земельных отношений администрации МО г. Оренбург письменно сообщило ООО «Ветер» (исх. № 1-24-1/1032) о невозможности дальнейшего продления договора, а также о необходимости демонтажа, установленного торгового киоска, в связи с ремонтом дороги и тротуаров по пр. Победы.

16.05.2013г. ООО «Ветер» обратилось к главе администрации МО г. Оренбург с просьбой о рассмотрении вопроса по переносу торгово-остановочного комплекса на новое место (исх. № 15).

13.06.2013г. Управлением градостроительства и архитектуры Департамента градостроительства и земельных отношений МО г. Оренбург в адрес ООО «Ветер» направлен ответ о том, что перенос торгово-остановочного комплекса после завершения ремонта невозможен (исх. № 1-24-2/2378).

21.01.2014г. Департаментом получен ответ от ООО «Ветер» с уведомлением о демонтаже комплекса и приведении участка в первоначальное состояние. Проверкой департамента информация подтверждена. Соглашение о расторжении было отдано Арендатору, подписанное соглашение о расторжении арендатором не представлено.

В соответствии с Приложением № 2 к Приказу Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 13.08.2013 N 90 "О порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Оренбургской области" схема размещения нестационарных торговых объектов (далее схема размещения НТО) должна содержать наименование и тип объекта.

Постановлением администрации города Оренбурга от 20.05.2011 N 3156-п "Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Оренбурга" утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов, в которой отсутствует наименование объекта.

20.05.2014г. вступило в силу Постановление администрации города Оренбурга от 15 мая 2014 г. N 988-п "Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Оренбурга", которым утверждена новая

схема нестационарных торговых объектов. Однако в данной схеме также отсутствует наименование торгового объекта.

Исходя из смысла норм ГК РФ, КоАП РФ и др. наименование представляет собой название объекта.

Отсутствие наименования объекта в схеме размещения нестационарных торговых объектов затрудняет возможность идентификации существующих объектов с теми, которые внесены в схему размещения НТО.

Согласно ст. 15 Закона о торговле органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается: принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих дискриминацию хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, в предоставлении доступа к объектам транспорта, инфраструктуры.

В соответствии с ч.3 ст. 16 Закона о торговле федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, и его территориальные органы при выявлении нарушений антимонопольных правил и требований, предусмотренных статьями 13 - 15 настоящего Федерального закона, принимают меры в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции".

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

На основании вышеизложенного, в действиях администрации МО г. Оренбург усматриваются признаки нарушения п.2 ч.1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», п. «д» ч.4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в действиях Департамента градостроительства и земельных отношений администрации МО г. Оренбург усматриваются признаки нарушения п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», п. «д» ч.4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 138 от 30.06.2014г. возбуждено дело № 06-05-14/2014. Определениями Председателя Комиссии Оренбургского УФАС России (исх. № 8747 от 30.06.2014г., исх. № 9563 от 09.07.2014г.) рассмотрение дела № 06-05-14/2014 назначено на 29 июля 2014 г. на 14 ч. 30 мин., Определением (исх. № 11599 от 01.08.2014г.) рассмотрение дела отложено, назначено на 22.09.2014г. на 10 ч.30мин. Определением (исх. № 15634 от 24.09.2014г.) рассмотрение дела отложено, назначено на 19 ноября 2014г. на 14ч.30мин. 19 ноября 2014г. в заседании Комиссии объявлен перерыв до 26.11.2014г. до 14ч.30мин.

В ходе рассмотрения дела председатель ОГПОРРМиСП, поддержал доводы, изложенные в жалобе, пояснил следующее.

В настоящее время рассматривается вопрос о внесении в схему размещения НТО нестационарных торговых объектов, располагаемых на остановках.

Представитель администрации МО г. Оренбург, Департамента градостроительства и земельных отношений администрации МО г. Оренбург нарушение признаков, пояснил следующее.

При разработке и принятии программы «остановка» составлялись документы внутреннего пользования. К таким документам относится и служебная записка от 10.07.2014г. № 1-24-2/7184. Администрации округов занимаются реализацией программы. Они отбирают подлежащие замене остановочные комплексы. Информация об остановочных комплексах вносится на рассмотрение Комиссии, которая и принимает решение о замене. В настоящее время заменено 12 остановочных комплексов. В 2014г. не запланирована замена большего количества остановочных комплексов. Разработано два способа реализации программы. В случае, если остановки являются муниципальными, то перечень остановок, подлежащих замене, определяется округом. В случае же, если на остановке имеется ТОК, то округ делает запрос в Департамент градостроительства о возможности замены данного ТОКа на автопавильон. Если, договор аренды земельного участка расторгнут, и собственник добровольно сносит ТОК, то происходит замена на автопавильон. В случае, если собственник не согласен с решением о сносе, то вопрос о возможности сноса рассматривается в судебном порядке. Когда собственник согласен со сносом ТОК, то округ проводит выездную проверку и составляет график сноса. В данном случае расторжение договора аренды происходит в соответствии с ГК и положениями договора. Первоначально замене подлежат ТОКи, собственники, которых согласны снести торговые объекты в добровольном порядке. Порядок внесения в схему размещения НТО не определен. Иногда предоставляется земельный участок, затем данный объект вносится в схему. В некоторых случаях сначала объект вносится в схему размещения НТО, а впоследствии предоставляется земельный участок. Из схемы размещения НТО объекты не исключались.

В случае если, в отношении владельца ТОК было применено административное наказание, то Департамент рассматривает вопрос о возможности/невозможности продления договора. Договор расторгается в судебном порядке. Принудительный демонтаж осуществляется на основании судебного решения. В 2014г. 10 автопавильонов установлено на месте муниципальных остановок, два автопавильона заменены с согласия собственников.

Представители ООО «Ветер» пояснили следующее. Из 9 договоров аренды действует в настоящее время один (ост. Факел).

В связи с недостатком информации, необходимой для принятия Комиссией решения по делу, учитывая интересы сторон по делу, в целях полного, всестороннего, объективного рассмотрения дела, учитывая необходимость продления срока рассмотрения дела, на основании п.2, 3 ч.1 ст.47, ч.1 ст. 45 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 06-05-14/2014.
2. Назначить рассмотрение дела № 06-05-14/2014 на 12.12.2014 г. на 15 ч. 30 мин. по адресу: г. Оренбург, ул. 9 Января, 64, ком. 915.
3. Заявителю ООО «Ветер» представить в Оренбургское УФАС России в срок до 10.12.2014г. следующие документы и материалы:
 - информацию об отказе в продлении договоров аренды земельных участков, за исключением ранее представленных;
 - иные документы, сведения, имеющие значения для рассмотрения дела по существу.
4. Департаменту градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург представить в Оренбургское УФАС России в срок до 10.12.2014г. следующие документы и материалы:
 - копию договора аренды № 7/п-34юр от 12.07.2007, дополнительные соглашения к данному договору, акты обследования, иную информацию по данному договору;
 - иные документы, сведения, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.
5. Администрации м/о г. Оренбург представить в Оренбургское УФАС России в срок до 10.12.2014г. следующие копии документов и материалы:
 - сведения об исключении НТО из схемы размещения (протоколы, решения комиссии и т.д.);
 - акты, регламентирующие порядок внесения изменений в схему размещения НТО (включение, исключение и т.д.);
 - акты, регламентирующие порядок отбора остановок, подлежащих замене и сносу, в т.ч. внутренние документы;
 - документы, подтверждающие полномочия по исключению объектов из схемы размещения нестационарных торговых объектов;
 - документы, подтверждающие полномочия администраций Северного и Южного округов на реализацию программы «Остановка»;
 - копию протокола совещания по проведению территориальными и отраслевыми органами администрации г. Оренбурга работ в рамках программы «Остановка» № 6 от 17.01.2013г.;
 - иные документы, сведения, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.
6. Администрации Северного округа г. Оренбурга представить в Оренбургское УФАС России в срок до 10.12.2014г. следующие документы и материалы:
 - письменные пояснения по вопросу реализации программы «Остановка» (протоколы совещаний, акты обследования)
 - сведения о включении торгово-остановочных комплексов в программу «Остановка»;